**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**ЦЕНТРАЛЬНО-ЧЕРНОЗЕМНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА**

 **(ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**ЗА 10 месяцев 2020 ГОДА.**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и реализуется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

По состоянию на 31.10.2020 в реестре федеральных объектов Управления на территории Воронежской области стоит 1563 объектов.

**Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействии на окружающую среду.**

Согласно ст. 69.2 Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат обязательной постановке на государственный учет. Срок постановки объектов на государственный учет был установлен до 31 декабря 2016 г. Согласно ч.3 ст.11 Федерального закона № 219-ФЗ. В связи с чем, с 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц – от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

Учитывая, что сроки постановки на государственный учет объектов НВОС, в связи с поздним выходом нормативных правовых актов, были сокращены с двух лет до нескольких месяцев, Росприроднадзором было принято решение о необходимости (в случае поступления информации, что организацией не была подана заявка о постановке своих объектов НВОС на государственный учет) официально уведомить организацию о требованиях законодательства в данной сфере и, в случае, если после такого уведомления организацией не будет предпринято никаких мер по постановке объектов НВОС на государственный учет, принять предусмотренные законодательством меры административного воздействия.

За 10 месяцев 2020 года Управлением за невыполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду привлечено 5 должностных и 2 юридических лица.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора за 10 месяцев 2020 года**

По результатам плановой проверки в отношении ООО «Донской Бекон», установлено нарушение, выразившееся в несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов. За выявленное нарушение к административной ответственности в виде штрафа привлечено юридическое и должностное лицо ООО «Донской Бекон» по ст. 8.1 КоАП РФ на общую сумму 66,0 тыс. руб.

За аналогичное нарушение по результатам внеплановой выездной проверки к административной ответственности в виде штрафа привлечено юридическое и должностное лицо ООО «КДВ Воронеж» на общую сумму 63,5 тыс.руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора за 10 месяцев 2020 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
|  1 | Статья 8.1 КоАП РФ – несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 35 |
| 2 | Статья 8.5 КоАП РФ – сокрытие или искажение экологической информации | 18 |

**Государственный надзор в области
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

За 10 месяцев 2020 года Управлением по данному направлению контроля проведено 8 внеплановых проверок, 37 рейдовых мероприятий с целью контроля за соблюдением режима использования водоохранных зон рек: Дон, Воронеж, Усмань, Битюг, Черная Калитва и Воронежского водохранилища.

По итогам проведенных проверок за 10 месяцев 2020 года Управлением возбуждено 38 административных дел, к административной ответственности привлечены виновные лица на общую сумму 809,5 тыс. руб.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением за 10 месяцев 2020 года при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести использование прибрежной защитной полосы водного объекта, Водоохраной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ, а также нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.14 КоАП РФ.

По результатам проведенных рейдовых мероприятий 7 граждан привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 22 тыс. руб.

 В 2020 году была проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица МП «Павловск водоканал». По итогам проверки к административной ответственности привлечены юридическое лицо и должностное лицо по ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ за нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, в виде штрафов на общую сумму 95,0 тыс. руб.

Также по результатам плановой выездной проверки в отношении юридического лица МКУП «Богучаркоммунсервис» было выявлено нарушение правил эксплуатации водоохранных сооружений и устройств. По итогам проверки к административной ответственности в виде штрафа привлечены юридическое лицо и должностное лицо по ст.8.15 КоАП РФ. Общая сумма штрафа составила 116 тыс.руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов за 10 месяцев 2020 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 7.6 КоАП РФ – самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 5 |
| 2 | Статья 7.20 КоАП РФ – самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения | 1 |
| 3 | Статья 8.12.1 КоАП РФ – несоблюдение условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе |  4  |
| 4 | Часть 1 ст. 8.14 КоАП РФ - нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты |  12 |
| 5 | Статья 8.15 КоАП РФ – нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств |  4 |
| 6 | Часть 1 ст. 8. 42 КоАП РФ – использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохраной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности |  10 |

**Государственный надзор в области
охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

За 10 месяцев 2020года Управлением по данному направлению контроля проведена 21 проверка: 13 плановых проверок и 8 внеплановых.

 К основным видам нарушений, выявленным в ходе проверок, относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ: ч.1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения; ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него; ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

По результатам плановой выездной проверки в отношении юридического лица ООО «Альфа», Управление к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 130 тыс.руб. привлекло юридическое и должностное лицо ООО «Альфа».

По результатам плановой выездной проверки в отношении юридического лица ОАО «Ветсанутильзавод «Гремяченский», Управление к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 220 тыс.руб. привлекло юридическое и должностное лицо ОАО «Ветсанутильзавод «Гремяченский».

По результатам внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица ООО «МЭЗ юг Руси», Управление к административной ответственности по ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 12 тыс.руб. привлекло юридическое и должностное лицо ООО «МЭЗ юг Руси».

По результатам внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица АО «Кристалл», Управление к административной ответственности по ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 11 тыс.руб. привлекло юридическое и должностное лицо АО «Кристалл».

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**охраны атмосферного воздуха за 10 месяцев 2020 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Ч.1 ст. 8.21 КоАП РФ – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 66 |
| 2 | Ч.3 ст. 8.21 КоАП РФ – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры. |  9 |

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

За 10 месяцев 2020 года Управлением по данному направлению контроля проведено 22 проверки: 13 плановых проверок и 9 внеплановых проверок.

 За 10 месяцев 2020 гола Управлением в ходе плановых и внеплановых проверок, рассмотрения административных дел выявлены нарушения, выразившиеся в несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (ст. 8.2 КоАП РФ). Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 3089,0 тыс. руб.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**обращения с отходами воздуха за 10 месяцев 2020 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Часть 1 Ст.8.2 КоАП РФ - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления | 34 |
| 2 | Часть 4 Ст.8.2 КоАП РФ - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса | 8 |
| 3 | Часть 7 Ст.8.2 КоАП РФ - неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации | 2 |
| 4 | Часть 8 Ст.8.2 КоАП РФ - превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления | 1 |
| 5 | Часть 9 Ст.8.2 КоАП РФ - неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I – V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I – IV классов опасности | 5 |
| 6 | Часть 10 Ст.8.2 КоАП РФ - неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления | 3 |
| 7 | Часть 11 Ст.8.2 КоАП РФ - Неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду | 1 |
| 8 | Часть 1 ст.8.2.3 КоАП РФ – Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства | 1 |

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Управлением Росприроднадзора по Воронежской области осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

За 10 месяцев 2020 года Управлением по данному направлению контроля проведено 3 плановые проверки.

По итогам плановой выездной проверки в отношении ООО «Формматериалы» к административной ответственности было привлечено должностное и юридическое лицо ООО «Формматериалы» по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ (пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами) в виде штрафа на сумму 485 тыс.руб.

Также по итогам плановой выездной проверки у административной ответственности было привлечено должностное и юридическое лицо МКУП «Богучаркоммунсервис» по ч.1 ст. 7.3 КоАП РФ (пользование недрами без лицензии на пользование недрами) в виде штрафа на сумму 830 тыс.руб.

 В 2020 году в Управление поступили материалы из Военной прокуратуры Воронежского гарнизона, для рассмотрения административного дела в отношении юридического лица – федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Минобороны России по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ. Юридическое лицо – федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральное жилищно-коммунальное управление» Минобороны России привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 330 тыс.руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр за 10 месяцев 2020 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Кол-во |
|  1 | Ч.1 ст. 7.3 КоАП РФ - пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 5 |
| 22 2 | Ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ - пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 11 |

Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Управления

За 10 месяцев 2020 года Управление приняло участие в 26 судебных делах: 15 судебных дел на основании заявлений об отмене постановлений о назначении административного наказания, вынесенных Управлением в результате контрольно-надзорной деятельности, 4 судебных дела о признании незаконными действий Управления, 3 судебных дела по исковому заявлению Управления о возмещении ущерба водному объекту, 4 судебных дела о признании незаконным предписания Управлении.

По 4 судебным делам об оспаривании постановлений о назначении административного наказания решения приняты в пользу управления. В производстве находится 6 судебных дел. Одно постановление о назначении административного наказания отменено. Судебное производство по исковому заявлению о признании недействительным и незаконным представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения прекращено в связи с отказом от исковых требований. Предписание Управления признано не законным в части.

 К наиболее значимым судебным делам относятся: предъявленные исковые требования к юридическому лицу ООО «ЛОС» на сумму 6967,4 тыс.руб. В настоящее время дело находится в производстве.

|  |
| --- |
| **Результаты надзорной деятельности** **Центрально-Черноземного межрегионального управления Росприроднадзора на территории Воронежской области**  |
|  |  |  |
|  | **10 месяцев 2020г.** тыс. руб. |
| Проведено проверок (план/ внеплан) | 13/29 |
| Выявлено нарушений | 148 |
| Устранено нарушений | 89 |
| Составлено протоколов, Всего | 200 |
| Составлено протоколов, Юридическое лицо | 126 |
| Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель | 3 |
| Составлено протоколов, Должностное лицо | 43 |
| Составлено протоколов, Физическое лицо | 28 |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 7567,7 |
| Взыскано штрафов всего по данным Казначейства, тыс. руб. | 5787,4 |
| Сумма предъявленного вреда, тыс. руб. | 6967,4 |
| Сумма взысканного вреда, тыс. руб. | 0 |
| Расчетов всего | 0 |
| по воде | 0 |
| по почвам | 0 |
| по недрам | 0 |
| по ООПТ | 0 |
| Начислено по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | 116 523,25 |
| Поступило по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | 110 439,01 |

Сведения о наложенных по результатам мероприятий по контролю мерах

административной и иной публично-правовой ответственности

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование и номер статьи КоАП РФ | Число дел об административных правонарушениях, единиц | Сумма наложенного штрафа, тыс. руб. | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Число привлеченных к административной ответственности |
| Возбужденных должностными лицами | Из них направленных в другие органы | Рассмотренных в установленном порядке |  |  | Граждан, чел. | Должностных лиц, чел. | Юридических лиц, единиц |
| Ст.7.3 Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов | 8 |  | 16 | 1735,0 | 1105,0 |  | 11 | 5 |
| Ст.7.6 Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 5 |  | 5 | 58,5 | 53,5 | 4 |  | 1 |
| Ст.7.20 Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения | 1 |  | 1 | 1,0 | 1,0 | 1 |  |  |
| Ст. 8.1 Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства | 31 | 0 | 35 | 232,519- предупреждения | 119,0 | 0 | 19 | 16 |
| Ст. 8.2 Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления | 32 | 0 | 54 | 3059,08 -предупреждения | 2099,0 | 1 | 30 | 23 |
| Ст.8.2.3 Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами животноводства | 0 | 0 | 1 | 30,0 | 30,0 | 0 | 1 | 1 |
| Ст.8.3 Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами |  |  | 1 | 2,0 | 2,0 | 0 | 1 | 0 |
| Ст.8.4 Нарушение законодательства об экологической экспертизе | 2 |  | 2 | 160,0 | 160,0 | 0 | 1 | 1 |
| Ст.8.5 Сокрытие или искажение экологической информации | 16 | 0 | 18 | 216,23- предупреждение | 216,2 | 0 | 5 | 13 |
| Ст.8.6 Порча земель | 6 | 0 | 7 | 127,0 | 127,0 | 3 | 2 | 2 |
| Ст.8.7 Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв | 1 |  | 1 | 400,0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Ст.8.12.1Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 4 | 0 | 4 | 108,01- предупреждение | 108,0 | 2 | 0 | 2 |
| Ст.8.14 Нарушение правил водопользования | 6 | 0 | 12 | 380,0 | 260,0 | 0 | 9 | 3 |
| Ст. 8.15 Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств | 4 |  | 4 | 226,0 | 226,0 | 0 | 2 | 2 |
| Ст. 8.21 Нарушение правил охраны атмосферного воздуха | 9 | 0 | 15 | 540,0 | 509,0 | 0 | 7 | 8 |
| Ст.8.32 Нарушение правил пожарной безопасности в лесах |  |  | 4 | 100,0 | 100,0 | 0 | 4 | 0 |
| Ст.8.37 Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира | 1 |  | 1 | 2,5 | 2,5 | 0 | 1 | 0 |
| Ст.8.39 Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях | 3 |  | 3 | 9,0 | 6,0 | 3 | 0 | 0 |
| Ст.8.41 Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 10 |  | 10 | 122,04- предупреждения | 66,0 | 0 | 4 | 6 |
| Ст. 8.42 Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения | 9 | 0 | 10 | 36,0 | 13,0 | 9 | 1 | 0 |
| Ст.8.46 Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 3 |  | 7 | 23,03 -предупреждение | 17,0 | 0 | 5 | 2 |
| ч.1Ст. 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль | 7 | 7 | 7 | 75,0 | 70,0 | 0 | 0 | 7 |
| Ч.1 ст.19.20 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) | 3 | 3 | 3 | 203,0 | 203,0 |  | 2 | 1 |
| ч.1Ст. 20.25 Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим [Кодексом](http://base.garant.ru/12125267/33/#block_322) | 6 | 6 | 6 | 100,0 | 0 | 4 | 2 | 0 |
| Ч.3 ст. 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) | 5 | 5 | 5 | 6,03 -предупреждение | 6,0 | 0 | 2 | 3 |